



Република Србија  
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и анализу  
ефеката прописа

Број: 011-00-00092/2013-01

Београд, Рузвелтова б1

Датум: 25.11.2013. године

Београд

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење о томе да ли Нацрт закона о усклађивању висине нето прихода запослених у јавном сектору садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. и 46. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13).

У складу са чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа („Сл. гласник РС“, број 89/10), даје се:

#### МИШЉЕЊЕ

Приложења анализа ефеката Нацрт закона о усклађивању висине нето прихода запослених у јавном сектору, коју је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија, под бројем: 011-00-324/2013-04 од 21.11.2013. године, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

#### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финансија (у даљем тексту: обрађивач прописа) доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о усклађивању висине нето прихода запослених у јавном сектору (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката прописа.

У Образложењу и Анализи ефеката прописа, обрађивач прописа није одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13), а одговори на поједина питања су непотпуни и неодговарајући.

#### ПРИМЕДБЕ И СУГЕСТИЈЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА

На питање *На кога и како ће највероватније утицати решења у Закону* обрађивач прописа је оценио да ће Нацрт закона највише утицати на физичка лица која су запослена у јавном сектору, а чији је месечни нето приход већи од 60.000 динара.

Међутим, обрађивач прописа није извршио и анализу утицаја предложених решења, тј. није предвидео какве могуће ефекте ће та решења имати у односу на субјекте регулације. С обзиром да Нацрт закона предвиђа смањење месечног нето прихода ових лица, потребно је извршити процену какав утицај ће та решења имати на куповну моћ ове групе субјеката, тачније у којој мери ће њихова куповна моћ бити смањена. Ова процена је утолико значајнија ако се има у виду пакет финансијских закона којима се повећавају порези, а нарочито повећање ниже стопе ПДВ-а са 8 на 10% и ПДВ за рачунаре са 8 на 20 %, што неминовно има за последицу поскупљење просечне потрошачке корпе.

Тако се намеће питање из којих разлога није извршена анализа предложених решења у контексту измене релевантних финансијских закона којима се утврђује повећање стопе пореза по различитим основама и тиме значајно мења платежна моћ свих грађана, па и ове категорије државних службеника. Мишљења смо да је израда овакве анализа неопходна како би се могли сагледати ефекти предложених решења, а нарочито мислимо да је то значајно имајући у виду да је предлагач свих закона исто министарство. С обзиром да су се представници Министарства, путем средстава јавног информисања, више пута обрађали јавности са траженим проценама, Канцеларија је мишљења да је Анализа ефеката прописа конкретне податке као и методологију добијања истих.

Да би се ефекти Нацрта закона могли сагледати у целости, потребно је анализирати утицај како на директне субјекте регулације, тако и на индиректне. У том смислу, важно је направити пројекцију дистибутивних ефеката примене предложених решења на укупне токове привредних кретања, јер пад платежне моћи може имати за последицу пад свеукупних привредних активности, што посредно има ефекте и на друге субјекте на тржишту и у крајњој линији, на националну економију.

Као одговор на питање *Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове*, обрађивач прописа наводи да предложена решења не стварају трошкове, а да ефекат предложених решења оправдава доношење закона.

Канцеларија констатује да је обрађивач прописа пропустио да предочи све потенцијалне трошкове и користи доношења предложених решења. Стога није јасно на основу чега се изводи закључак да ефекат предложених решења оправдава доношење закона.

На питање *Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне на Нацрт закона* обрађивач прописа је навео да је Нацрт закона у поступку припреме достављен надлежним министарствима и другим надлежним органима, те закључује да је заинтересованим странама тако пружена прилика да се изјасне о тексту закона.

Подсећамо обрађивача прописа да се достављање нацрта закона министарствима и осталим надлежним органима сматра обавезном законском процедуром у складу са чланом 46. Пословника Владе, те да се у контексту Анализе ефеката прописа не сматра консултовањем заинтересованих страна. У оквиру одговара на ово питање потребно је навести и да ли су пре и током поступка израде Нацрта закона вршене консултације, ако јесу - у ком року и на који начин (интервјуи, фокус групе, експертске групе, анкете и сл.), које заинтересоване стране су консултоване (посебно да ли су консултовани синдикати запослених у државној управи), који су исходи консултација, које примедбе и сугестије заинтересованих страна су прихваћене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога. Такође, одговор на ово питање треба да садржи потпуне информације о јавној расправи, ако је иста одржана, а ако није - обрађивач прописа је требало да наведе из којих разлога јавна расправа није одржана.

На питање *Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, обрађивач прописа је одговорио да је Министарство финансија надлежно за спровођење Закона, за његову уједначену примену на територији

Републике, као и за давање мишљења у његовој примени. Посебно је истакнуто да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује информисаност и приступ информацијама, ради остваривања циљева постављених доношењем Закона.

Канцеларија поново скреће пажњу обрађивачу прописа да се из достављеног одговора не може закључити које конкретне мере за спровођење Закона, уједначену примену на територији РС и остваривање предвиђених циљева се предузимају (изузев периодичног публикавања Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа), те позивамо обрађивача прописа да их убудуће у Извештају о спроведеној Анализи Нацрта закона прецизно наведе и образложи.

**Имајући у виду горенаведено, Канцеларија констатује да Нацрт закона о усклађивању висине нето прихода запослених у јавном сектору, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа на мишљење поднело Министарство финансија, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

ЗАМЕНИК ДИРЕКТОРА



Бојана Тошић

с